

Los cultivos de coca en el Perú

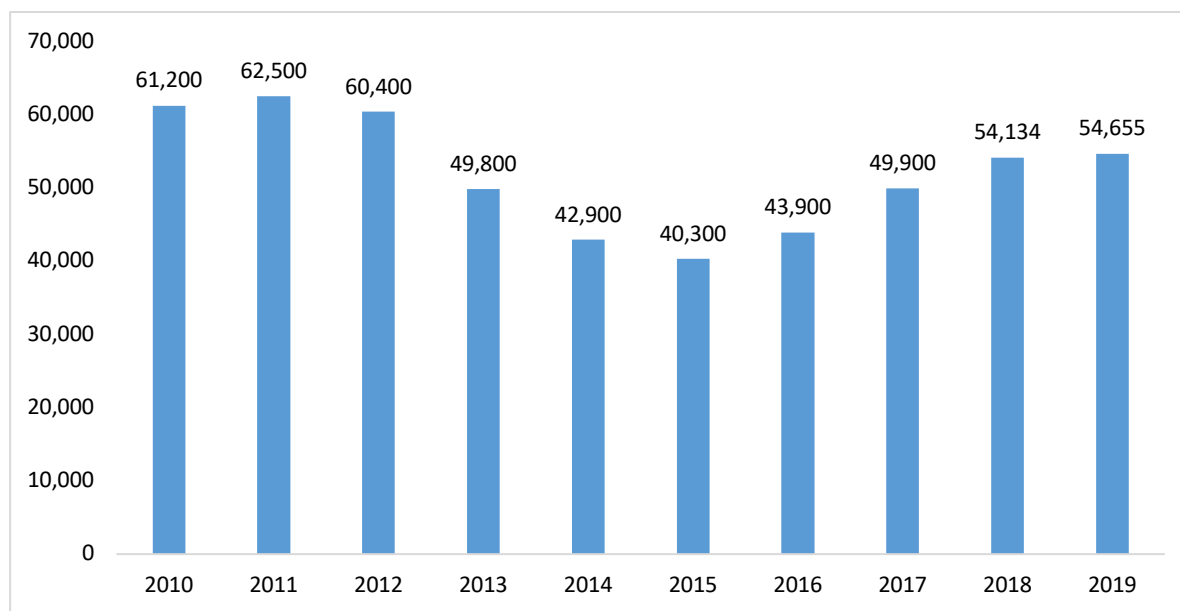
Alvaro Pastor¹

Durante los primeros días de diciembre se publicaron los datos referidos a la superficie cultivada con coca en el Perú durante el 2018 y 2019. A continuación, se desarrollan cuatro ideas centrales a partir de los datos publicados por DEVIDA (2020).

Producción de hoja de coca articulada al mercado ilícito

A nivel nacional, la superficie cultivada con coca aumentó en un 24% durante el periodo 2016-2019 (Gráfico 1). De igual forma, la producción de hoja de coca se incrementó en un 25%, con un total de 132,813 Tm en el 2019. La mayor cantidad de hoja de coca se destina a la elaboración de drogas cocaínicas; en el último año, se estima que el 93% se empleó para estos fines (Gráfico 2)². A ello, hay que agregarle el mejoramiento en el rendimiento de la hoja de coca y el incremento del potencial de cocaína identificado en las principales zonas cocaleras del país (DIRANDRO 2020a). Esto conllevaría a un aumento en la producción de cocaína a nivel nacional – que en el 2018 se estimó en 430 Tm (DIRANDRO 2020a) – en tanto se puede producir más droga con menos cantidad de hectáreas.

Gráfico 1. Evolución de superficie cultivada con coca a nacional 2010 – 2019 (hectáreas)

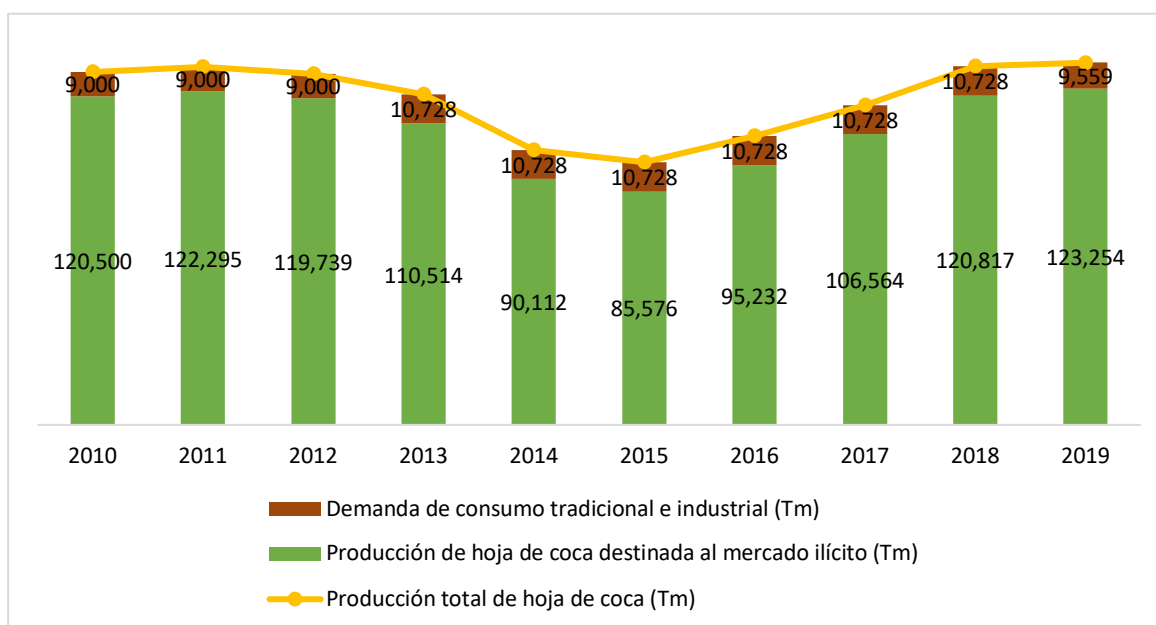


Fuente: UNODC (2016; 2017; 2018)– DEVIDA (2020)

¹ Licenciado en Sociología por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Asistente de investigación del proyecto [Regional Applicability of Innovative coca crop control policy in the Andes](#).

² Con respecto a los usos legales de la hoja de coca es importante indicar que el INEI (2019) señaló que la cantidad de hoja de coca demandada para los usos tradicionales disminuyó a 9,559 Tm en el 2019, un 10.9% menos en comparación al estudio realizado en el año 2013. Asimismo, DEVIDA (2020c) identificó una serie de limitaciones que tiene la Empresa Nacional de la Hoja de Coca (ENACO) en la adquisición e industrialización de hoja de coca lícita.

Gráfico 2. Producción potencial de hoja de coca destinada al mercado ilícito y a la demanda de consumo tradicional a nivel nacional



Fuente: UNODC (2016; 2017; 2018); DEVIDA (2020); INEI (2019). Los estudios del INEI respecto a la demanda de consumo tradicional fueron realizados durante los años 2003; 2013 y 2019. La cantidad de hoja de coca para consumo tradicional e industrial de cada año de estudio se toma como valor proxy para los años siguientes de cada estudio.

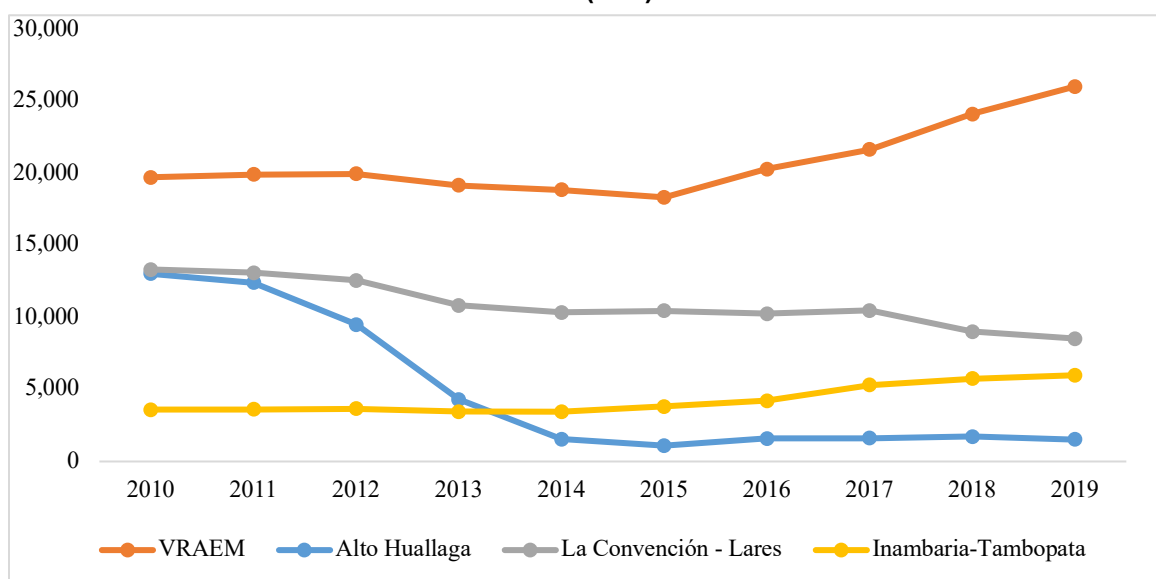
El VRAEM: centro de la economía cocalera

El VRAEM continúa siendo la principal zona de producción cocalera del país. Se registra un crecimiento de la superficie cultivada desde el año 2015, que se elevó de 18,333 ha. a 26,028 ha. en el 2019 (Gráfico 3). Ello significa que, actualmente, concentra el 48% de la superficie cultivada con coca a nivel nacional. La mayor cantidad de cultivos de coca se registran en los distritos de Llochegua, Santa Rosa, Pichari, Vizcatán del Ene, y Kimbiri (DEVIDA 2020). Asimismo, en el VRAEM se elabora el 66% de la cocaína producida a nivel nacional, y se ha indicado que la productividad de la cocaína aumentó de 12.17 Kg/has en el 2003 a 13.89 Kg/has en el 2019 (DIRANDRO 2020a:14)

A nivel de las familias agricultoras, la producción de hoja de coca es fundamentalmente mini-parcelaria (2 a menos hectáreas). En nuestros trabajos de campo, se constató que el cultivo de coca permite generar ingresos económicos de manera estable (cada tres meses) y rentable, a diferencia de otros cultivos como el cacao y el café. Asimismo, facilita el acceso a servicios como la alimentación, tener la posibilidad de enviar a tus hijas(os) a escuelas de otros distritos o provincias, acceder a bienes de consumo y entretenimiento y cubrir gastos de salud³.

³ Esto ha sido señalado también por investigadores como Vizcarra (2018) y Heuser (2019), quienes resaltan la importancia de la economía de la coca para la articulación económica de las familias rurales y urbanas del VRAEM.

Gráfico 3. Superficie cultivada con coca en principales zonas productoras 2010 – 2019 (has)



Fuente: UNODC (2018); DEVIDA (2020).

La economía cocalera en el VRAEM ha sido clave en momentos de crisis económicas y políticas (Heuser 2019). En la actualidad, en medio de la pandemia por el COVID-19, la economía de la coca y la historia de organización agricultora han sido importantes para hacer frente a la crisis económica y sanitaria. En un contexto de escasez de servicios de salud adecuados y falta de producción de oxígeno, los agricultores cocaleros se organizaron para aportar voluntariamente montos de dinero para comprar una planta de oxígeno en el distrito de Lloechagua. La planta de oxígeno fue inaugurada a inicios de octubre con la presencia del entonces presidente Martín Vizcarra, quien fue recibido con las siguientes palabras del dirigente cocalero: *“satanizada y criminalizada nuestra hoja de coca nos ha permitido juntar de sol a sol para comprar esta planta de oxígeno. Reconsidere su intención de erradicar nuestra planta sagrada de hoja de coca, que hoy en la pandemia ha servido como bono coca para muchos campesinos. Le pedimos presidente que tenga en consideración que muchos no han recibido el Bono, pero sí la coca nos ha permitido afrontar esta situación”*⁴.

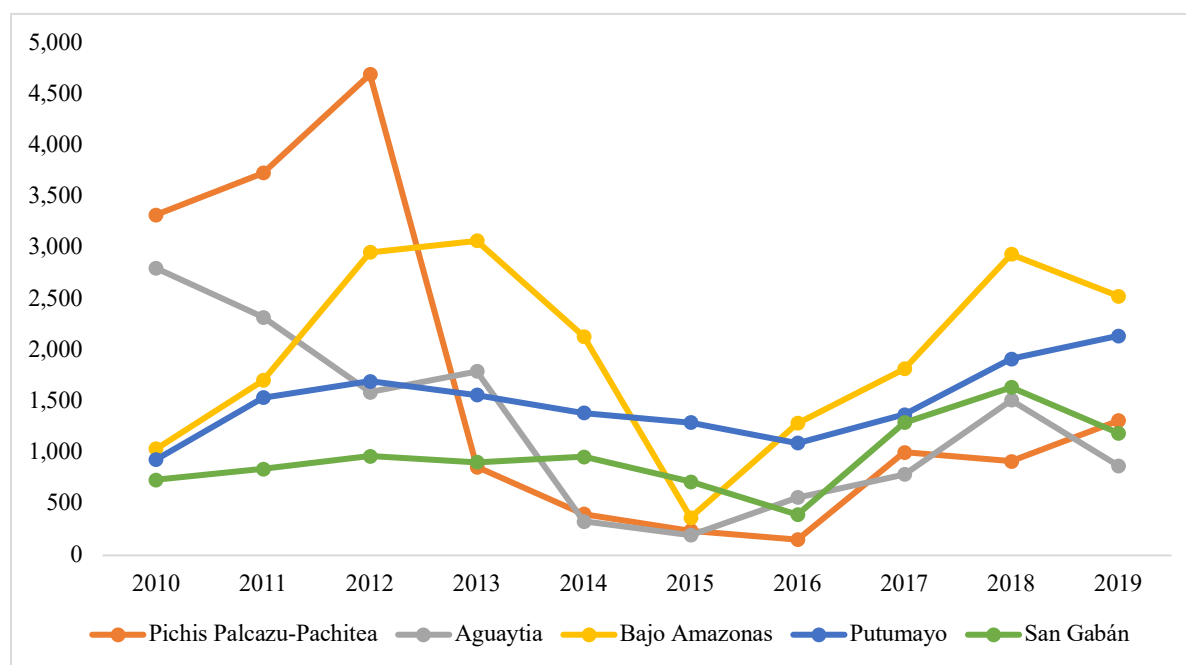
Erradicación de coca orientada a la resiembra

El resto de las zonas cocaleras, incluido el Alto Huallaga, se han mantenido en niveles que fluctúan entre las 4,500 ha. a 1,000 ha de superficie con coca (Gráfico 4). En los últimos 10 años, en el Alto Huallaga, Aguaytía y Pichis Palcazú la erradicación ha sido constante; mientras que en San Gabán y Bajo Amazonas (Caballococha) más intermitente (ver Figura 1 DIRANDRO 2020b). Estas acciones de erradicación se dedican principalmente a combatir la resiembra de los cultivos, cuya cantidad oscila entre el 25% y 35% del total de hoja de coca erradicada al año (DIRANDRO 2020b: 16).

⁴ Video de inauguración de planta de oxígeno disponible en: <https://web.facebook.com/munipichari2019/videos/883029905562045>

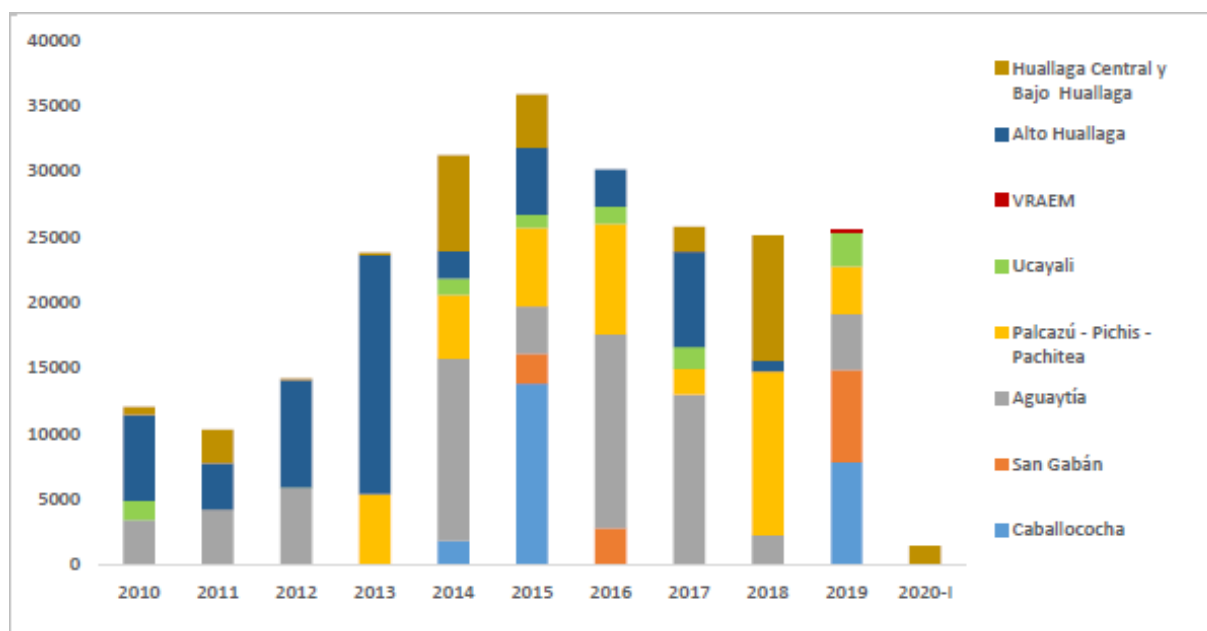
Asimismo, la evidencia empírica sobre el Perú ha indicado que las acciones de erradicación generan dispersión de los cultivos de coca hacia zonas más alejadas, como territorios de comunidades indígenas de Ucayali (Salisbury y Fagan 2013). También se identificó que refuerzan desigualdades socio-económicas previamente existentes y limitan el acceso a medios de vida en el caso del Monzón (Grillo 2018). Y que tienden a aparecer más redes de tráfico y nuevos actores intermediarios y bandas delincuenciales, aumentando los episodios de violencia en los territorios locales como el Alto Huallaga (van Dun 2014) y Caballococha (Proetica 2020).

Gráfico 4. Superficie cultivada con coca en otras zonas productoras 2010 – 2019 (has)



Fuente: UNODC (2018); DEVIDA (2020).

Figura 1. Superficie erradicada de cultivos de coca según zona cocalera 2010 – 2020-I (has)

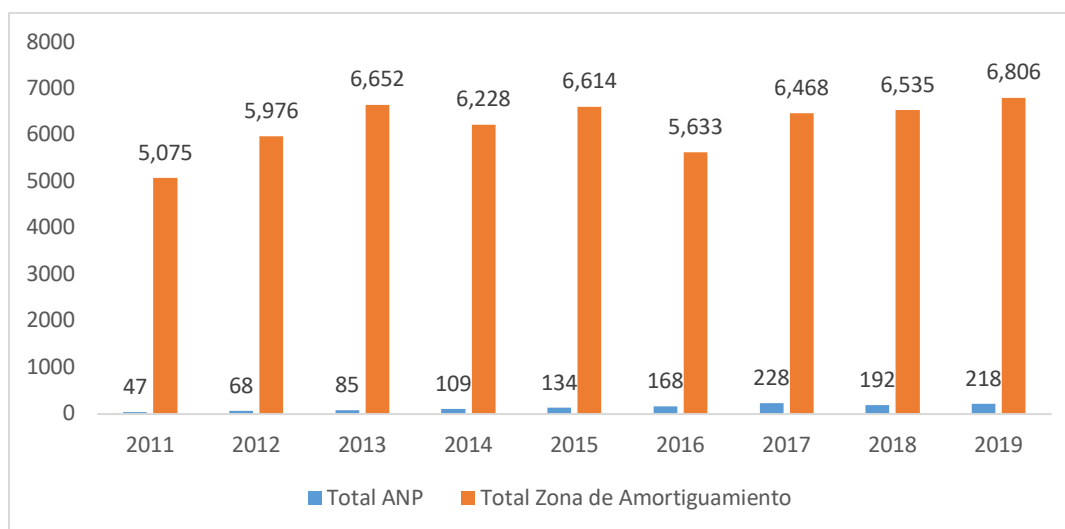


Fuente: DIRANDRO (2020b: 16)

Incremento de los cultivos de coca en Áreas Naturales Protegidas

Los cultivos de coca en Áreas Naturales Protegidas (ANP) se concentran principalmente en sus zonas de amortiguamiento y, en menor medida, dentro de las mismas. Entre los años 2011 y 2019, los cultivos de coca dentro de las ANP aumentaron de 47 ha. a 218 ha.; mientras que en las zonas de amortiguamiento se incrementaron de 5,075 ha. a 6,806 ha (Gráfico 5).

Gráfico 5. Evolución de cultivos de coca en ANP y Zonas de Amortiguamiento a nivel nacional 2011 – 2019 (hectáreas)



Fuente: UNODC (2016; 2017; 2018); DEVIDA (2020).

La mayor concentración de cultivos de coca en ANP y zonas de amortiguamiento se desarrollan en el Parque Nacional Bahuaja Sonene, ubicado en Puno y en el sur-este de Madre de Dios, próximo a las zonas cocaleras de San Gabán e Inambari Tambopata. Los cultivos dentro del Parque se incrementaron de 30 ha. en el 2011 a 195 ha. en el 2019; mientras que en su zona de amortiguamiento el aumento fue de 1,467 ha. a 3,518 ha. en el mismo periodo. Actualmente, el Parque tiene el 50% del total de superficie con coca registradas en ANP y zonas de amortiguamiento a nivel nacional.

Asimismo, recientes informes periodísticos dan cuenta de la existencia de producción, acopio y comercialización de cocaína y pasta básica de cocaína dentro del Parque Nacional que se destina principalmente a Bolivia (Romo 2018a; 2018b); así como de su progresiva interconexión con la minería ilegal (Mongabay 2018; Radio Madre de Dios, 2020). Respecto a esta interconexión, la UNODC ha sostenido que la población intercala entre una y otra actividad en función de los precios del oro y la coca, así como de las acciones de interdicción contra la minería ilegal y erradicación de coca que ha realizado el gobierno peruano en los últimos años (UNODC 2016: 59). En este contexto, se han registrado denuncias de amenazas en contra los guardaparques y un asesinato a un líder cafetalero local (Romo 2018a; 2018b); así como, la muerte de dos agricultores por proyectiles de armas de fuego, heridos y detenidos en el contexto de la erradicación de cultivos de coca durante el 2019 (Chacón 2019; NoticiasSer 2019)

En este escenario, de expansión de la frontera cocalera y aumento de la producción de hoja de coca orientada al mercado ilícito, resulta urgente plantear un debate entre las políticas agrarias, ambientales y la política de drogas. Sin este debate y la participación activa de la población local de las zonas productoras, las estrategias que priorizan resultados más inmediatos - como la erradicación y los programas de desarrollo alternativo- continuarán marginando a poblaciones vulnerables y desplazando las actividades ilegales hacia zonas más alejadas y con gran biodiversidad generando daños ambientales y sociales de largo plazo. En el Perú, es necesario evaluar los efectos de la erradicación en, cuanto menos, a) la dispersión de cultivos de coca hacia zonas vulnerables como Bosques Protegidos y Comunidades Indígenas; y b) la afectación en el acceso a los medios de vida de la población local de las zonas productoras.

Bibliografía:

Cabieses, Hugo. (2020). Cultivos de coca 2019: otra vez la danza de las cifras. Disponible en: <http://www.otramirada.pe/cultivos-de-coca-2019-otra-vez-la-danza-de-las-cifras>.

Chacón, Karin. (2019). Muerte y tensión en uno de los mayores valles productores de hoja de coca en Perú. Ojo Público, 15 de abril 2019. Disponible en: <https://ojo-publico.com/1153/muerte-y-tension-en-uno-de-los-mayores-valles-productores-de-hoja-de-coca-en-Peru>.

DEVIDA. (2020a). Monitoreo de la Superficie Cultivada con Arbusto de Hoja de Coca en Producción – 2019. Lima: DEVIDA

DEVIDA-SISCOD. (2020b). Rendimiento de superficie cultivada con arbusto de hoja de coca. Disponible en: <https://sistemas.devida.gob.pe/siscod/indicadores>.

DEVIDA. (2020c). Informe sobre la Demanda de Hoja de Coca para fines Tradicionales e Industriales. Lima: DEVIDA.

DIRANDRO. (2020a). Análisis de Pureza de Drogas Cocaínicas en el Perú. Lima: DIRANDRO.

DIRANDRO. (2020b). Tendencias de las redes criminales del Tráfico Ilícito de Drogas. Lima: DIRANDRO.

Grillo, L. (2018). Coca, café y cacao: lucha contra las drogas y estrategias de vida en agricultores del valle del Monzón. Debates en Sociología, 48, 101–130.

Heuser, C. (2019). The Effect of Illicit Economies in the Margins of the State – The VRAEM. Journal of Illicit Economies and Development, 1(1), 23–36. <https://doi.org/10.31389/jied.7>

INEI. (2019). Encuesta Nacional de Hogares sobre Consumo Tradicional de Hoja de Coca 2019. Lima: INEI.

Mongabay Latam. (2018). Bahuaja Sonene en peligro: biodiversidad atacada por la minería ilegal y el narcotráfico. Mongabay, 18 de mayo de 2018. Disponible en: <https://es.mongabay.com/2018/05/peru-bahuaja-sonene-mineria-ilegal-narcotrafico-2/>.

NoticiasSer. (2019). La erradicación forzosa de hoja de coca continuará en el Parque Nacional Bahuaja Sonene. 24 de abril de 2019. Disponible en: <http://www.noticiasser.pe/puno/la-erradicacion-forzosa-de-hoja-de-coca-continuara-en-el-parque-nacional-bahuaja-sonene>.

Proetica. (2020). Un Mapeo de actores. La trata de personas y la corrupción en el contexto del narcotráfico y la pandemia del COVID-19 en el Trapecio Amazónico.

Radio Madre de Dios. (2020). Realizan megaoperativo contra la minería ilegal y el narcotráfico en Parque Nacional Bahuaja Sonene, 9 de octubre de 2020. Disponible en: <https://noticias.madrededios.com/articulo/local-medio-ambiente/realizan-megaoperativo-mineria-ilegal-narcotrafico-reserva-nacional-bahuaja-sonene/20201009115353016246.html>.

Romo, Vanessa. (2018a). Cultivos de coca devoran uno de los mejores cafés del mundo y entran al Bahuaja Sonene. Mongabay, 10 de mayo de 2018. Disponible en: <https://es.mongabay.com/2018/05/peru-narcotrafico-en-bahuaja-sonene/>.

Romo, Vanessa. (2018b). Perú: hallan avioneta con cargamento de cocaína en Bahuaja Sonene. Mongabay, 26 de septiembre de 2018. Disponible en: <https://es.mongabay.com/2018/09/peru-avioneta-cocaina-bahuaja-sonene/>.

Salisbury, D., y Fagan, C. (2013). Coca and conservation: cultivation, eradication, and trafficking in the Amazon borderlands. GeoJournal, 78(1), 41–60.

UNODC. (2016). Monitoreo de Cultivos de Coca. Perú 2015. Lima: UNODC.

UNODC. (2017). Monitoreo de Cultivos de Coca. Perú 2016. Lima: UNODC.

UNODC. (2018). Monitoreo de Cultivos de Coca. Perú 2017. Lima: UNODC.

van Dun, M. (2014). "It's never a sure deal": Drug trafficking, violence, and coping strategies in a Peruvian cocaine enclave (2003-2007). *Journal of Drug Issues*, 44(2), 180-196.